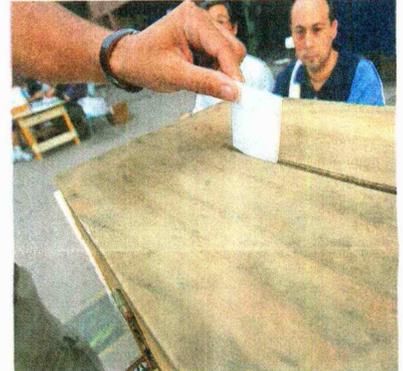
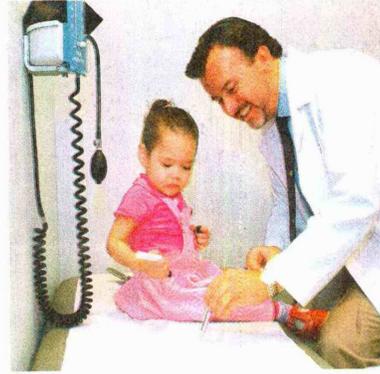
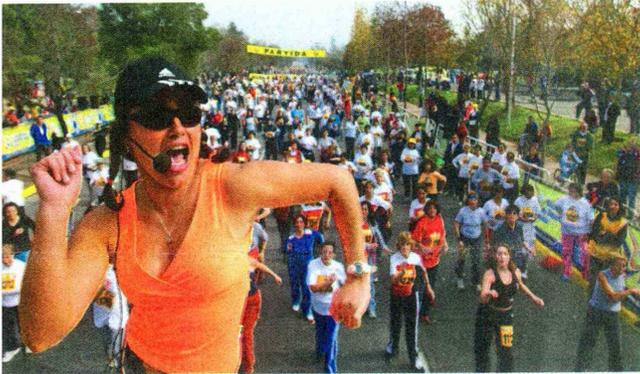
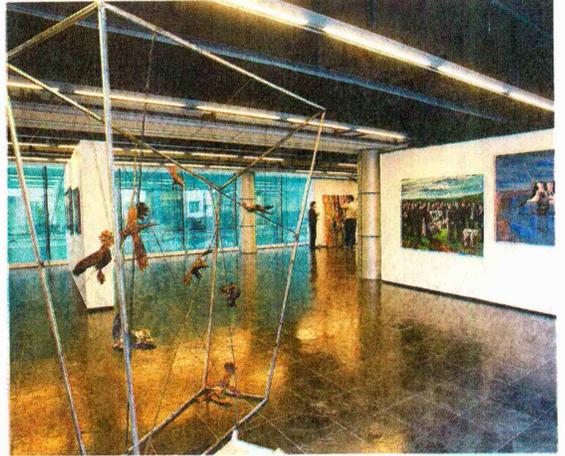


<b>Medio</b>	El Mercurio
<b>Fecha</b>	28-6-2013
<b>Mención</b>	Municipalidades: Difícil equilibrio entre múltiples demandas y recursos limitados. Habla Esteban Valenzuela, director del Departamento de Ciencia Política y RRII de la UAH.



MUNICIPALIDADES:

# DIFÍCIL EQUILIBRIO ENTRE MÚLTIPLES DEMANDAS Y RECURSOS LIMITADOS

Aunque los problemas son prácticamente los mismos para todo el sistema municipal de nuestro país, la gestión de los municipios es compleja, ya que se encuentra en una encrucijada de competencias.

Los municipios no solo son un territorio delimitado en un mapa, sino que tienen un fin fundamental que es estar a cargo de gobernar localmente y a la vez de suministrar a sus habitantes una diversidad de servicios tales como salud, educación, aseo y seguridad, siempre coordinados con las autoridades del gobierno central.

Para Cristóbal Bellolio, académico de la Escuela de Gobierno de la Universidad Adolfo Ibáñez (UAI), desde el punto de vista político los municipios han crecido en relevancia. Señala que la irrupción de Joaquín Lavín a fines de los 90 —de Las Condes a la candidatura presidencial— inauguró una era que ha sido bautizada como la “alcaldización” de la política chilena. “Se trata de un modelo donde lo relevante es resolver demandas materiales inmediatas del habitante. Pero esta moda quedó truncada por insuficiente.”

Y agrega: “Por supuesto que es importante rescatar el valor del localismo, es decir, que las decisiones se tomen lo más cerca posible de aquellos a quienes van a afectar. La clave está en identificar otros valores que también pueden relucir en la gestión municipal. La participación es uno de ellos. Puede que seamos más lentos en actuar si nos damos el trabajo de socializar las decisiones. Sin embargo, al mismo tiempo las hacemos más robustas y sustentables.”

Al respecto, sostiene que la gestión municipal en Chile es compleja, ya que a su juicio se encuentra en una encrucijada de competencias. “Por ejemplo, en el caso de los proyectos comerciales de alto impacto que afectan varios territorios. Por una parte, está el Ministerio de Obras Públicas, por otra distinta el Ministerio de Transportes y por otra el Ministerio de Vivienda y Urbanismo. Por si fuera poco, hay

algunos aspectos que también interesan a la intendencia. Los municipios tienen una serie de facultades menores que les permiten lavarse las manos si las cosas salen mal y no son proactivos en el dibujo de la ciudad que queremos.”

Para Esteban Valenzuela, director de Ciencia Política de la Universidad Alberto Hurtado (UAH), Chile es centralista y quejoso. “El estado central sigue despreciando los entes subnacionales (municipios y regiones), y por otra parte los políticos locales a veces viven en la queja y no despliegan todas sus potencialidades.”

### **CUESTIÓN DE RECURSOS**

“Ese es un desafío mayor a superar. Apropiarse de la descentralización, gestionar con resultados, producir un clima de confianza y cooperación en el territorio.”

Aseguran los expertos que los problemas son prácticamente los mismos para todo el sistema municipal, pero lo que hace la diferencia es la forma de asumirlos y enfrentarlos.

El presidente de la Asociación Chilena de Municipalidades (ACHM) y alcalde de La Cisterna, Santiago Rebolledo, señala que es evidente que un municipio con mayores recursos dispone de mejores herramientas para enfrentar la complejidad de sus funciones.

“Puede contratar profesionales mejor calificados –ya que ofrece mejores condiciones laborales, dispone de algún grado de holgura financiera que le genera más autonomía, puesto que puede resolver problemas por sí solo y no esperar que el Estado le apruebe y transfiera recursos con la consecuente demora y desgaste.”

Desde otra perspectiva, aseguran, los municipios que

disponen de mayores recursos son generalmente aquellos que no tienen problemas sociales generalizados y agudos, lo que les permite planificar e invertir en proyectos sin la presión de la urgencia social que supone contar con poblaciones carenciadas extensas.

“Un ejemplo para expresar las disparidades financieras de los municipios: la comuna de Las Condes tiene un presupuesto anual de 140 mil millones de pesos, y la comuna de Torres del Paine solamente cuenta con 1.000 millones al año para su gestión.”

Comparando los problemas que enfrentan los municipios de la Región Metropolitana con los de regiones, señala que en todas las regiones se da la dinámica urbano-rural, donde las primeras cuentan con más instrumentos de apoyo para resolver problemas.

“La concentración de la población en territorios acotados es, por sí misma, un factor que

facilita la gestión de proyectos. Por el contrario, la dispersión rural es un obstáculo a superar permanentemente. En la ruralidad, todo se dificulta y encarece más, y las políticas públicas no se hacen cargo integralmente de esas particularidades.”

Al respecto, destaca que es mucho más caro construir, por ejemplo, en zonas rurales que en zonas urbanas, eso siempre y cuando se encuentren interesados en construir en esas zonas. “Es muy común que se hagan dos, tres y más licitaciones y no se presenten interesados en las comunas más aisladas de las capitales regionales.”

Y agrega: “Las comunas de la Región Metropolitana de Santiago, si bien presentan los mismos problemas que el resto, cuentan con la “ventaja” de estar cerca de los centros de poder y toma de decisiones, aspecto importante en un país en extremo centralista como Chile.”

## TECNOLOGÍA, TAREA PENDIENTE

En general, y a pesar de que Chile reporta altos índices de adopción de nuevas tecnologías de la información y comunicación, los municipios tienen una larga tarea por desarrollar. "Lamentablemente, en Chile las diferencias presupuestarias entre municipios son una realidad, marcada por las diversas realidades socioeconómicas y geográficas de cada circunscripción municipal, que incide directamente en el destino que el municipio les dará a estos dineros", sostiene Marcelo Román, gerente general de la Asociación Chilena de Empresas de Tecnología de Información A.G. (ACTI).

En ese sentido, agrega, es común ver que los municipios con menos recursos destinen gran parte de sus fondos a servicios asociados a la educación, salud y seguridad, posponiendo otros por falta de presupuesto. "Una realidad totalmente distinta experimentan los municipios "más acomodados", los que por lo general son los que desarrollan más proyectos de gobierno electrónico, ofreciendo a sus vecinos más canales de comunicación, y la opción de realizar una serie de trámites online, lo que repercute directamente en los índices de satisfacción de los vecinos con respecto a la gestión desarrollada por sus respectivos municipios".

