

Medio	La Tercera
Fecha	23-01-2011
Mención	Se nombra que el Observatorio Social de la UAH realizó la Encuesta Casen post terremoto, al igual que la Casen 2009.

PORTADA

Reforma social de Piñera busca sacar de la **extrema pobreza** a 270 mil personas a marzo de 2012

El Presidente quiere entregar su mandato sin chilenos viviendo en la indigencia. En eso es clave el ingreso ético familiar, que partirá en marzo con **dos nuevos subsidios en dinero** -adicionales a los existentes- que beneficiarán a 400 mil personas.

* Texto: **PAMELA JIMENO OCARES** Fotografía: **CARLOS QUEZADA** Infografía: **HEGLAR FLEMING**

CIFRAS

355

mil personas cayeron en pobreza entre 2006 y 2009. En Chile hay 2,5 millones de pobres y de ellos, 634 mil son indigentes.

400

mil personas en pobreza extrema se beneficiarán con el inicio del ingreso ético familiar y las dos nuevas líneas de subsidios.

La última Encuesta Casen reveló que hoy 2,5 millones de personas son pobres y, de ellos, 634.328 indigentes. El Presidente Sebastián Piñera quiere entregar su mandato con la extrema pobreza erradicada y para eso desde este año Mideplan implementará una profunda reforma social, cuyo eje es el ingreso ético familiar (IEF) de \$ 250.000 para los hogares más vulnerables del país. Este partirá en marzo con dos nuevos subsidios en dinero, adicionales a los existentes, y que beneficiarán a 400.000 personas en pobreza extrema. La meta es poder sacar de esa situación a 270.000 personas en la primera mitad de esta administración, revela el titular de Mideplan, Felipe Kast.

El IEF y la reforma educacional son los dos legados sociales que dejaría Piñera, en la línea de la reforma previsional de la ex Presidenta Michelle Bachelet y el Plan Auge de Ricardo Lagos. La reforma social del gobierno tiene siete pilares, de los cuales detallamos los más relevantes.

1 Ingreso ético familiar. En Chile una persona que vive con menos de \$ 32.067 al mes es considerada indigente. Con menos de \$ 64.134 se considera pobre. El IEF -que busca garantizar un presupuesto al mes de \$ 250.000 en un hogar en extrema pobreza, con un promedio de cinco miembros- será gradual y partirá en marzo, con 400.000 beneficiarios, todos inscritos en el Sistema Chile Solidario. Estas personas ya reciben seis subsidios en dinero, cuyo valor subirá en 2011. A esas platas, el gobierno sumará dos nuevas transferencias monetarias (**ver galería**). La primera, para quienes vivan en extrema pobreza y que ni con los subsidios del Chile Solidario

logren un ingreso de \$ 32.000 al mes. “Para quienes vivan con menos, esta transferencia monetaria suplementará los recursos que falten”, explica Kast. La segunda es una transferencia en dinero adicional condicionada a dos requisitos: que las familias cumplan con que sus hijos asistan al colegio, especialmente en enseñanza media (donde es mayor la probabilidad de deserción), y con mantener los controles de salud al día de sus niños. El monto de cada subsidio dependerá de la composición familiar. “A mayor cantidad de niños un monto. A mayor cantidad de niños que cumplan las condiciones, más recursos”, dice.

Un panel de expertos -de 10 profesionales- evalúa el valor de los subsidios y los otros mecanismos de apoyo que tendría el IEF. Entre aquellos, si habrá o no aporte en dinero para los salarios de los trabajadores más pobres (clave, ya que el IEF estará dirigido a trabajadores formales e informales), bonificaciones para las familias de capas medias vulnerables por la pérdida de empleo, y para la

ocupación de mujeres de menos recursos. El grupo tiene hasta el 31 de este mes para entregar su propuesta al Presidente. Los nuevos subsidios se pagarán con los US\$ 130 millones que están en la línea de Bonificación al Ingreso Familiar del presupuesto 2011 de Mideplan. El costo inicial para el IEF es de casi US\$ 2.000 millones en cuatro años. El panel de expertos entregará el cálculo final.

2 Nueva Ficha de Protección Social (FPS). La Casen 2009 fijó la tasa de pobreza en 15,1%. Pero los datos de la FPS (ex Ficha CAS, que mide los ingresos de una persona, le asigna un puntaje y a menor puntaje la declara sujeto de subsidios) sitúan la tasa en 29%. Kast explica que esa distorsión se debe a la subdeclaración de ingresos en la FPS (que usan 10 millones de habitantes). Un análisis de Mideplan a los primeros cinco deciles de ingresos arrojó una diferencia de 33% a 78% entre lo declarado en la Casen y la FPS. También que ésta tiene graves problemas de exclusión (marginar a personas vul-

nerables) e inclusión (calificar como beneficiarios a quienes no necesitan ayuda). Para eso, creó la Unidad de Focalización, a cargo de Max Franco.

Kast dice que en 2011 empezarán a “pilotear con una nueva FPS” que, por primera vez, cruzará esos datos con información del seguro de cesantía, la pensión básica solidaria, Impuestos Internos, consultorios e incluso subsidios habitacionales. El cruce será gradual y partirá en comunas que definirán en los próximos meses. También abrirán oficinas de reclamos. Hoy no existen.

Mideplan recibió en noviembre un informe del Comité de Expertos que revisó la FPS. Entre otros, propuso un modelo de cálculo de puntajes para cada hogar basado en la capacidad de generar ingresos, gasto en consumo del hogar y financiamiento de necesidades. Sus recomendaciones permitirían verificar en promedio el 35% de los ingresos autodeclarados. Hoy no hay verificación de los datos.

3 Sistema Nacional de Inversiones (SNI). La FPS se aplica para calificar más de 50 programas sociales de 320 que tiene el Estado. Esos programas no son evaluados por el SNI que gestiona Mideplan y Hacienda, y que analiza los proyectos de inversión pública. La reforma también remozará el SNI, con una revisión y actualización de la metodología de análisis, y la publicación desde este año de todos los proyectos de inversión pública, con informes del gasto real *on line* (a la fecha) de cada uno.

4 Ministerio de Desarrollo Social (MDS). Kast espera lograr este año la aprobación del proyecto que crea la nueva carter (“idealmente el primer semestre”, afirma), que funcionará en el Edificio Bicentenario. Su expectativa es que el Senado vote el

"El ex ministro Velasco está desinformado"

Para Felipe Kast, la reciente crítica del ex ministro Andrés Velasco -esta semana en su participación en el Segundo Encuentro Anual de la Sociedad Chilena de Políticas Públicas-, que acusó falta de preparación del gobierno y que aún no se conoce el diseño del ingreso ético familiar, "revela que no está lo suficientemente informado de lo que está pasando en las políticas públicas", señala el ministro.

"Velasco hace su crítica y dice 'yo pensé que no iba a haber diagnós-

tics'. Después de 20 años, la respuesta es que creo que no hacer buenos diagnósticos generó la crisis del Transantiago", dice Kast.

"Aquí no hay retraso, al contrario. Estamos preocupándonos, primero, de tener buenos diagnósticos, porque si no efectivamente podemos tener un Transantiago social", precisa.

También le refuta la "lentitud" que acusó Velasco en el Ejecutivo. "Hay que recordarle al ex ministro de Hacienda que la reforma previsio-

nal fue la gran bandera de campaña de la ex Presidenta Bachelet y aún así la Comisión Marcel sesionó casi dos años previo al envío del proyecto de ley al Congreso", afirma.

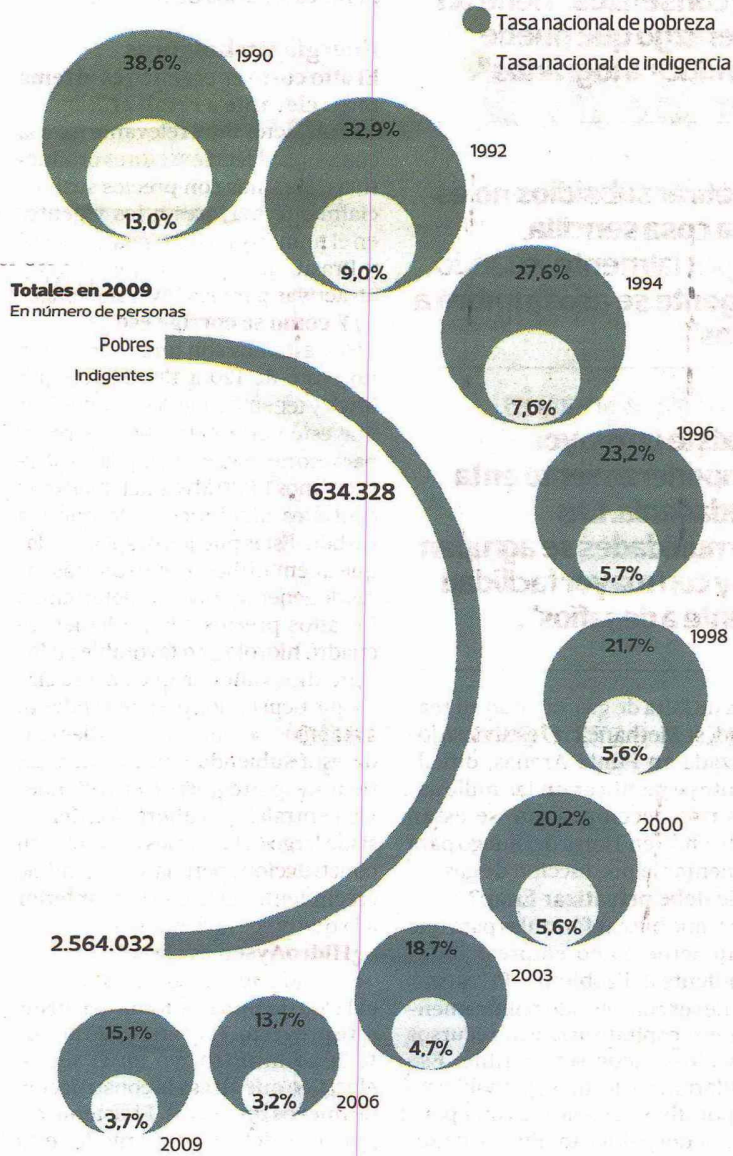
De hecho, destaca que de "las cosas que se han valorado en este proceso es la seriedad con que ha actuado el gobierno y no la premura ni el populismo de reformas que no son apoyadas transversalmente por todos los expertos en la materia".

texto a fines de marzo: "Será un paso radical en política social. Se instalará una coordinación entre las Carteras sectoriales y la política social que hoy no existe. Tendrá facultades que garantizarán una evaluación ex ante de proyectos sociales y, por ejemplo, podrá someter al SNI programas sociales (como la reforma previsional), lo que hoy no es posible".

5 **Medición de la pobreza.** Para facilitar la ejecución de su reforma social, el gobierno decidió volver a levantar la Encuesta Casen cada dos años (hasta 2000 fue así, pero la siguiente se hizo en 2003). En noviembre y diciembre próximos se aplicará la Casen 2011. Kast explica que en esta encuesta planean introducir algunas novedades, como incluir criterios multidimensionales y mediciones de vulnerabilidad. Se incorporarán elementos para diferenciar entre ingresos permanentes y transitorios, tanto en las líneas de ingresos autónomos como monetarios. También sumarán variables para determinar la vulnerabilidad de los hogares y en especial de las capas medias (de caer en situación de pobreza o de retroceder entre deciles de ingresos) y la movilidad de los hogares (avanzar de un decil a otro y permanecer ahí). Un tercer aspecto será la representatividad comunal. La información recogida se cruzará con los datos agregados a nivel municipal, los que arroje el Censo 2012 y los datos depurados -y verificados- de la nueva FPS. "No modificaremos la metodología de medición de pobreza como hizo la Cepal, en un sentido inverso, y tampoco cambiaremos la canasta básica. Sin embargo, creamos una Comisión Medición de Pobreza que hará una propuesta y la idea es que podamos aplicar los primeros cambios este año", concluye. 10

TRAYECTORIA DE LA POBREZA EN CHILE

Tasa % sobre total de la población en el período



FUENTE: Casen 2009, Mideplan

LA TERCERA

SUBSIDIOS CHILE SOLIDARIO

1 **Subsidio Unico Familiar:** Para quienes tienen carga, pero no asignación familiar por no estar en un sistema previsional. Tiene un valor de \$ 6.776.

2 **Subsidio consumo de agua:** Cubre el 100% del valor de un consumo mensual de agua potable hasta 15 M3, ya sea en zona urbana o rural.

3 **Subsidio Cédula de Identidad:** Financia la diferencia entre el costo de la cédula y el aporte del beneficiario fijado en \$ 500.

4 **Bono Protección para Familias:** Mensual para los hogares del Chile Solidario por dos años. En el primer semestre son cuotas de \$ 13.194.

5 **Bono de Egreso para Familias:** Se entrega en 36 meses siguientes al Bono de Protección. Equivale a \$ 6.776.

6 **PBS:** De \$ 75 mil para mayores de 65 años sin derecho a jubilación y del 60% más pobre.

NUEVOS SUBSIDIOS

1 **Suplemento en dinero:** Para quienes ni con los subsidios del Chile Solidario logran un ingreso de \$ 32.000 al mes. El subsidio aportará lo que falta.

2 **Subsidio adicional condicionado:** Otorga dinero a familias cuyos hijos asisten al colegio y/o mantienen los controles de salud al día de los niños.

Terremoto subió pobreza en primeros dos quintiles

Por estos días Mideplan dará a conocer los resultados de la Encuesta Panel Casen posterior terremoto que levantó del 10 de mayo al 8 de junio pasado. El ministro Felipe Kast, junto con confirmar que la medición extraordinaria consignó un alza en la actual tasa de pobreza y en las regiones más afectadas por el sismo de febrero de 2010, señala que los datos revelan un agravamiento mayor en los dos primeros quintiles de ingresos. "Esto está muy determinado por la pérdida de viviendas. En muchos casos son la fuente de ingreso de las familias afectadas", explica. De hecho, en el sondeo se incluyó un panel específico en materia de vivienda.

Kast también precisa que en la encuesta Panel Casen se incorporó otro panel especial para evaluar el daño psicológico y emocional de las familias. Para mantener la metodología y comparar los datos recogidos en la Panel Casen y la encuesta original, la información no fue corregida por cuentas nacionales por parte de Cepal. La encuesta sí fue trabajada por la U. Alberto Hurtado (al igual que la Casen 2009) y el PNUD.



►► El ministro de Mideplan, Felipe Kast, impulsará cambios en la nueva Encuesta Casen 2011.